

ACORD MARC 2005 – 2008 PER A LA COOPERACIÓ ENTRE EL DEPARTAMENT DE BENESTAR I FAMÍLIA, L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA, EN MATÈRIA DE SERVEIS SOCIALS.

Barcelona, 13 de maig de 2005


REUNITS

D'una banda, la consellera de Benestar i Família de la Generalitat de Catalunya, Hble. senyora Anna Simó i Castelló,

d'altra, el president de la Associació Catalana de Municipis i Comarques, Il·lm. senyor Joan Maria Roig i Grau,

i, d'altra, el president de la Federació de Municipis de Catalunya, Il·lm. senyor Manuel Bustos i Garrido

EXPOSEN

- 
- I. Que el Departament de Benestar i Família, L'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya volen col·laborar de manera conjunta per estendre, consolidar i reforçar la xarxa de serveis socials de responsabilitat pública a Catalunya.
 - II. Que el Decret legislatiu, de 16 de novembre, pel qual s'aprova la refosa de les lleis 12/1983, de 14 de juliol, 26/1985, de 27 de desembre, i 4/1994, de 20 d'abril, en matèria d'assistència i serveis, estableix que correspon al Govern de la Generalitat definir la política general de serveis socials i aprovar els instruments de planificació general, així com fer l'ordenació, la coordinació d'accions i programes i l'avaluació i inspecció de serveis i estableix que els ajuntaments de més de 20.000 habitants i els consells comarcals han de finançar, amb la col·laboració de l'Estat Espanyol i la Generalitat de Catalunya la prestació dels serveis socials corresponents a les competències que tenen atribuïdes com a pròpies, abastant els legalment obligatoris que es concreten en el primer nivell d'atenció o serveis socials d'atenció primària, previst a l'article 11 del Decret legislatiu 17/1994, de 16 de novembre.
 - III. Que és voluntat de les tres parts signants que l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els ajuntaments i consells comarcals estableixin convenis de cooperació de caràcter quadriennal pel període 2005-2008, per tal d'estendre de manera progressiva la cobertura bàsica de la Xarxa de Serveis Socials de Responsabilitat Pública, d'acord amb les determinacions del IV Pla d'Actuació Social.
 - IV. Que en relació als serveis socials d'atenció primària:
 - a/. Els serveis socials d'atenció primària, constitueixen el punt d'accés més immediat al Sistema Català de Serveis Socials i el més proper a les persones i als seus àmbits familiar i social, per consegüent conformen un nivell d'atenció capdal pel bon funcionament del conjunt del Sistema, tant per atendre les necessitats socials més bàsiques com per fer efectives polítiques socials de caire preventiu i integrador, així com per a la coordinació i el treball comunitari.

b/. Que mitjançant els corresponents Decrets es van traspassar als ens locals els serveis socials d'atenció primària de titularitat de l'ICASS, així com els mitjans personals, materials i financers.

c/. Que es volentat de les parts establir una formula estable en la cooperació financera i tècnica, així com simplificar el tràmits de gestió i la millora en l'eficiència administrativa d'aquesta cooperació.

V. Que en relació als serveis socials especialitzats i altres serveis de benestar:

a/. És voluntat de les parts en cooperar en el desplegament dels serveis socials especialitzats de competència de la Generalitat de Catalunya, promocionats per les corporacions locals i inclosos en la xarxa bàsica de serveis socials de responsabilitat pública.

b/. Aquesta voluntat s'emmarca en:

- la necessitat d'orientar el sistema de serveis socials al ciutadà, per tant en processos descentralització de la gestió i la prestació dels serveis.
- En el desenvolupament de programes compartits entre ambdues administracions, que doni respostes a noves formes de necessitats socials i que permetin assajar models de gestió i prestació de serveis més eficients.

c/. En base als articles 30 i 42 del Decret legislatiu 17/1994, de 16 de novembre, pel qual s'aprova la refosa de les lleis 12/1983, de 14 de juliol, 26/1985, de 27 de desembre i 4/1004, de 20 d'abril, en matèria d'assistència i serveis socials.

VI. Que les tres parts signants, coneixen la decisió del govern de la Generalitat d'impulsar una nova Llei de Serveis Socials que reconegui de manera més efectiva el dret de la ciutadania de Catalunya a l'accés universal als serveis socials.

És voluntat de les parts recolzar el procés participatiu endegat per recollir aportacions de tots els estaments protagonistes dels serveis socials catalans, que enriqueixin el contingut de l'esmentat projecte.

És voluntat de les tres parts signants que la nova Llei de Serveis Socials de Catalunya avanci cap a una major descentralització de la xarxa de responsabilitat pública de serveis socials, donant més competències i assegurant-ne els recursos financers als ajuntaments de més de 20.000 habitants i als consells comarcals. Això ha de fer que els ens locals tinguin un paper més important, la qual cosa pot comportar en un futur replantejar els compromisos adquirits amb el departament en l'àmbit dels serveis socials, prèvia autorització del Govern.

VII. Que les tres parts signants, consideren que s'ha d'avançar en fixar criteris objectius de distribució dels recursos públics pels serveis socials, entre les diferents administracions territorials, basats en dades poblacionals, sociodemogràfiques, de distribució territorial i de renda.

ACORDEN

PRIMER. Establir un acord marc 2005-2008 que reguli les condicions que han de regir la cooperació interadministrativa entre el Departament de Benestar i Família de la Generalitat de Catalunya i els Ajuntaments i Consells Comarcals, per la prestació, el desenvolupament, el manteniment, millora i finançament dels serveis socials d'atenció primària de competència local,

i els serveis socials especialitzats i altres programes de competència del Departament de Benestar i Família durant els exercicis 2005, 2006, 2007 i 2008, així com l'actualització anual d'aquesta cooperació i l'actualització dels serveis transferits.

Aquest Acord s'estableix sens perjudici del principi d'autonomia dels ens local.

SEGON. Els convenis per a la cooperació interadministrativa en matèria de serveis socials i de Benestar i Família amb el ajuntaments de mes de 20.000 h. i comarques, determinen el marc general de la cooperació pel període 2005-2008, així com els fons d'abast pluriennal en relació als serveis socials d'atenció primària, i els serveis socials especialitzats i les competències delegades, tant pel que respecta al de base pressupostaria de la Generalitat de Catalunya, com dels serveis traspassats i tal com es determina en l'acord de govern de 19 d'abril de 2005.

La concreció de la cooperació per a cada programa estarà sotmesa a l'Ordre de convocatòria anual i es concretarà per a cada exercici en el protocol addicional que s'ajuntarà al conveni de cooperació interadministrativa.

TERCER. L'objecte dels convenis de cooperació interadministrativa és la cooperació tècnica i financera regular pel manteniment i el desenvolupament dels serveis socials d'atenció primària, dels serveis socials especialitzats i de les competències delegades. També es desitja avançar en la consecució dels objectius de l'actual PAS, especialment pel que fa als serveis d'atenció domiciliària, que les tres parts signants consideren que necessiten una atenció i suport prioritari.

QUART. Les tres parts signants desitgen avançar cap a una equitat en la distribució dels fons del Departament de Benestar i Família per a la cooperació local, mitjançant l'aplicació dels següents indicadors :

- Poblacionals

Població total : 90%
Població envellida: 2%
Població dependent: 1%
Població disminuïda: 1%
Població immigrant: 1%

- Socio-geogràfics:

Densitat de població: 1%
Població en nuclis petits: 2%

- Socio-econòmics:

Renda bruta familiar disponible: 2%

Aquests indicadors s'aplicaran per a la distribució del 75 % dels increments disponibles, després d'incrementar el 7 % anual (en cadascun dels 4 exercicis pressupostaris) a l'import de cadascun dels convenis, i el 5 % anual als serveis transferits.

El 25 % restant dels increments disponibles en cada exercici pressupostari tindrà per objecte el desenvolupament de programes específics, pel foment i la promoció de polítiques socials que contemplin programes per atendre necessitats socials emergents en el territori; la innovació en matèria de serveis socials i els estudis o la implantació d'experiències pilot que ajudin a la millora permanent del Sistema Català de Serveis Socials. La cooperació financera pels

programes específics té un caràcter de no regular, per tant no consolidable i lligada exclusivament a l'exercici.

S'informarà d'aquests programes en el marc de la comissió mixta Departament de Benestar i Família i les Entitats Municipalistes, d'acord amb la planificació del Departament, les prioritats sectorials de la Direcció General de l'ICASS i les memòries d'avaluació dels ens locals.

CINQUÈ. s'estableix una Comissió de seguiment d'aquest Acord Marc formada per quatre representants de cadascuna de les parts, que podrà requerir la incorporació de altres persones a afectes de tractar sobre temes específics.

Les funcions de la comissió són :

1. El seguiment dels pactes i objectius establerts en el present acord marc.
2. La coordinació, intercanvi, informació i seguiment dels Serveis Socials a Catalunya. Especialment el seguiment del desplegament dels serveis socials d'atenció domiciliària.
3. L'anàlisi de la realitat social del territori, les demandes, les noves necessitats, el funcionament, organització i eficiència dels serveis socials i les dificultats existents, així com el seguiment de tots els aspectes enunciats en l'acord QUART d'aquest Acord Marc. L'establiment de indicadors i terminis per millorar la insuficient dotació actual de la xarxa de responsabilitat pública de serveis socials.

La comissió es reunirà com a mínim quatre vegades a l'any.

SISÈ. La vigència d'aquest Acord Marc s'estableix des de la seva signatura fins al 31 de desembre de 2008, no obstant aquesta data serà revisada a l'aprovació en el Parlament de Catalunya de la Nova Llei de Serveis Socials de Catalunya.

I, en prova de conformitat, les parts signen aquest Acord Marc per triplicat i a un sol efecte, al municipi i en la data indicats a l'encapçalament.



Anna Simó i Castelló
Consellera de Benestar i Família



Joan Maria Roig i Grau
President de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques



Manuel Bustos i Garrido
President de la Federació de Municipis de Catalunya